

ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ

Pod sídlištěm 9/1800
182 11 Praha 8 – Kobylisy

V Praze dne 15.10.2008
Č.j.:ČÚZK 3613/2008-11

Cestovní zpráva

ze zahraniční služební cesty do Verony, Itálie

Výroční zasedání Komise 7 FIG

a

otevřené symposium o životním prostředí a správě území

1. Úvodní informace

- | | |
|----------------------------------|---|
| a) Vysílající subjekt | Český úřad zeměměřický a katastrální |
| b) Termín a místo pracovní cesty | 10.-16. září 2008
Hotelissimi Verona, Villafranca
Fiera A/R (veletržní budova), Verona |
| c) Přesné znění názvu akce | FIG Commission 7 Annual Meeting and
Open Symposium on Environment and
Land Administration „Big Works for the
Defence of the Territory“ |
| d) Účastníci cesty | Ing. Libor Tomandl
Katastrální úřad pro Karlovarský kraj
Katastrální pracoviště Karlovy Vary |
| e) Datum zpracování zprávy | 15. 10. 2008 |
| f) Cestovní zprávu schválil dne | |

.....
předseda ČÚZK

2. Časový přehled pracovní cesty

středa 10.9.

8.00 – 17.00 přeprava služebním vozem z Karlových Varů do Verony
19.00 – 21.00 účast na neformálním uvítacím večeru

čtvrtek 11.9.

8.00 – 9.00 registrace účastníků
9.00 – 11.00 zasedání komise č.1 - zahájení, Zeměměřická profese a katastr v Itálii
11.30 – 13.00 zasedání komise č.2 - Aktivity FIGu a FIG K7
14.00 – 15.20 zasedání komise č.3 - Zeměměřická profese a katastr v Itálii II.
15.45 – 17.30 zasedání komise č.4 - Činnost a plány pracovních skupin K7

pátek 12.9.

9.00 – 10.30 zasedání komise č.5 - Zprávy z činnosti K7
11.00 – 12.30 zasedání komise č.6 - Zprávy z činnosti K7
14.00 – 15.30 zasedání komise č.7 - Aplikace nových technologií v katastru
16.00 – 17.30 zasedání komise č.8 - Novinky a vývoj ve správě pozemků I.
17.30 – 18.00 zasedání komise č.9 - Zprávy z činnosti FIG ACCO a K7
20.00 – 23.00 slavnostní večeře komise 7

sobota 13.9.

9.00 – 10.00 zasedání komise č.10 - Projekt správy pozemků v Ghaně
10.30 – 12.00 zasedání komise č.11 - Novinky a vývoj ve správě pozemků II.
13.50 – 15.00 zasedání komise č.12 - Činnost pracovních skupin K7
15.00 – 16.00 zasedání komise č.13 - Budoucí akce FIG a K7

neděle 14.9.

8.00 – 18.00 Symposium "Životní prostředí a správa území"

pondělí 15.9.

8.30 – 19.30 technická exkurze na "Mose" v Benátkách

úterý 16.9.

8.00 – 17.00 cesta služebním vozem z Verony do Karlových Varů

3. Program - projednávané otázky

Letošní **výroční zasedání FIG Komise 7** (katastr a správa území) se konalo ve dnech 11. až 13. září v Itálii v moderním hotelu Hotelissimi Verona na okraji města Villafranca 15 km jihozápadně od Verony. Dne 14. září na něj navázalo otevřené **mezinárodní symposium** pořádané přímo ve Veroně, které se zabývalo životním prostředím a správou území, zejména v souvislosti s realizací velkých staveb a projektů. Zasedání bylo dne 15. září ukončeno technickou exkurzí do Benátek s prohlídkou výstavby zařízení pro ochranu města před zvýšenou hladinou moře a s individuální prohlídkou historické části Benátek. Výroční zasedání a symposium organizovala Komise 7 v úzké spolupráci s domácím Consiglio Nazionale Geometri e Geometri Laureati (Národní rada zeměměřičů, zkratka CNGeGL). Těchto akcí jsem se z ČR zúčastnil spolu s dalším členem Národního komitétu za K7 Ing. Jiřím Rydvalem.

Výročnímu zasedání předcházely ve dnech 9. a 10. září ve Veroně **mezinárodní seminář** s tématem Správa státní a veřejné (komunální) půdy (State and Public Land Management). Seminář byl pořádán FIG Komisí 7 a CNGeGL ve spolupráci s FIG Komisí 9 (oceňování a správa nemovitostí) a FAO (Organizace OSN pro výživu a zemědělství).

Výročního zasedání K7 se zúčastnilo 42 registrovaných účastníků a několik dalších italských kolegů. Významnými hosty byli prezident FIG Stig Enemark, prezident italské CNGeGL Fausto Savoldi a prezident veronské provinční Rady zeměměřičů Domenico Romanelli. Seznam účastníků je přílohou této zprávy.

Třídenní zasedání K7 probíhalo podle předem podrobně připraveného programu, rozvrženého do 1,5 hodinových dopoledních a odpoledních bloků. V 13 blocích přednesli účastníci asi 50 referátů a příspěvků. Na jednotlivá vystoupení bylo vyhrazeno obvykle 15 minut. Po skončení prezentace jednotlivých delegátů bylo většinou k přednesenému tématu položeno přítomnými několik otázek k doplnění a upřesnění přednesených informací.

4. Průběh pracovní cesty – obsah zajímavých příspěvků, osoby, se kterými bylo jednáno

Mezinárodní seminář, který předcházely výročnímu zasedání, proběhl bez účasti českých delegátů. Seminář měl upozornit na problémy spojené se státním a veřejným vlastnictvím půdy a její správou, informovat o pozitivních zkušenostech v této oblasti a povzbudit k novým rozvojovým iniciativám. Úvodem přednesl Stig Enemark příspěvek o práci FIG a Mika Törhönen o práci FAO v této oblasti. O důležitosti tohoto tématu svědčí i to, že podle přednášejícího W. Zimmermanna je 37 % naší planety „vlastněno“ přibližně 147 státy, přičemž 21 % půdy „vlastní“ 26 monarchů. Ti ale na semináři žádný příspěvek nepublikovali. V příspěvcích na semináři byl diskutován negativní vliv špatné správy především na chudé obyvatele, kteří jsou na užívání půdy v části rozvojových zemí existenčně závislí. Dále se hovořilo o způsobech kontroly slabé správy, reformování systému správy a zkušenostech z rozvojových i rozvinutých zemí. Držba půdy je především sociální fenomén. Řešení problémů spojených se správou státní/veřejné půdy má politické, sociální a technické aspekty. Návod v této věci má v blízké budoucnosti publikovat FAO. Prezentace ze semináře budou vystaveny na www.fig.net a jsou na CD přílohou této zprávy.

Vlastní program **výročního zasedání Komise 7** byl zahájen ve čtvrtek 11.9. v dopoledních hodinách. Účastníky přivítal předseda Komise 7 András Osskó.

Po úvodních slovech předsedy K7 následovala přednáška prezidenta FIG S. Enemarka: *Správa území jako podpora globální agendy, současná politika FIG*. V přednášce hovořil o globálním partnerství FIG s agenturami OSN, zejména FAO, UN-Habitat (Program OSN pro lidská sídla), dalšími nevládními organizacemi a Světovou bankou, o spolupráci při plnění rozvojových cílů OSN v novém tisíciletí (The UN Millennium Development Goals), o transformaci našeho oboru (od měření k managementu, od katastru ke správě území), o standardizovaném katastrálním modelu (The Social Tenure Cadastral Domain Model) vyvíjeném UN-Habitat ve spolupráci s FIG pro problematické oblasti a o roli FIG při podpoře potřeb členských asociací a jednotlivých zeměměřičů v jejich profesním a institucionálním rozvoji na národní a regionální úrovni.

Zbytek prvního bloku přednášek a celý odpolední třetí blok byly zcela v režii našich italských hostitelů. Ti využili domácí prostředí k tomu, aby nás podrobněji seznámili s aktivitami italských zeměměřičů, italským katastrálním systémem a s italskými specifiky.

Prezident pořadající CNGeGL Fausto Savoldi ve svém příspěvku *Italský zeměměřič, vzdělání, praxe a role ve společnosti* hovořil o novém "modelu" italského zeměměřiče, založeném na jeho celoživotním vzdělávání. Italský zeměměřič po ukončení technického vzdělání musí mít dva roky praxe a absolvovat státní kvalifikační zkoušku. Pak je zapsán do Národního úředního registru, který má nyní 100 000 členů. Novou aktivitou zeměměřičů v Itálii je ochrana a management životního prostředí a krajiny, která vyžaduje další technické, sociální a ekonomické znalosti. V oblasti katastru poukázal přednášející na dvě břemena italského systému – historické mapové podklady, nevyhovující současným potřebám a rozpor mezi požadavky na systém, které má vláda (fiskální účely) a místní správa (technické a topografické účely).

Antonio Benvenuti se zabýval *Určováním tržní ceny italských nemovitostí*. Konstatoval, že pokračující integrace trhu s nemovitostmi a finančního trhu vyžaduje oceňování založené na tržních datech, transparentní kritéria a odpovědnost zeměměřičů. V Itálii vidí problémy v nedostatku a nekvalitním sběru a šíření dat o trhu, zastaralých národních oceňovacích standardech, nedostatku odhadců a v některých případech i v tlaku zúčastněných stran na odhadce.

Giuliano Vila přednesl příspěvek *Vlivy legislativních předpisů na předmět stavebního a urbanistického vývoje na italském území*, kde zhodnotil vliv stěžejních předpisů na územní plánování v Itálii od roku 1865 do dneška.

Velmi zajímavá byla přednáška Fausta Amadasi, prezidenta CIPAGLP (Společnost pro sociální zabezpečení), *Sociální zabezpečení italských zeměměřičů*. Italská zeměměřiči mají vlastní organizaci (pokladnu) s ústředím v Římě, ve které je nyní povinně registrováno 94 000 zeměměřičů. Do této pokladny odvádějí příspěvky a v případě nemoci nebo mateřské dovolené je jim z ní vypláceno nemocenské, či mateřský příspěvek. Po odchodu do penze (podmínkou je 40 let aktivní činnosti) je jim vyplácen důchod ve výši 60% dřívějšího platu.

Bruno Razza, člen rady CNGeGL, kterého jsme všichni později ocenili, jako vynikajícího harmonikáře a zpěváka, nás v přednášce *Italský zeměměřič jako hlavní protagonista aktualizace katastru* seznámil s prací soukromé sféry v katastru. Italský informační systém o nemovitostech se skládá z pozemkového (Catasto Terreni) a stavebního katastru (Catasto Edilizio Urbano) a dále z pozemkové knihy. Katastr eviduje aktuální technické údaje o objektech a držitelích nemovitostí a o ceně nemovitostí pro daňové účely. Všechny katastrální procedury jsou komputertizovány. Součástí pozemkového katastru je katastrální mapa v digitální formě. Katastr je standardně aktualizován pomocí SW produktu Pregeo poskytovaného bezplatně zeměměřičské podnikatelské sféře. Stavební katastr obsahuje stavební dokumentaci budov a eviduje jejich katastrální výnos. Soukromí zeměměřiči

zajišťují pro správu katastru geometrické plány, vytyčování hranic, census budov a jejich klasifikaci a oceňování nemovitostí, kromě nemovitostí pro rezidenční účely. Závěrem bylo prezentováno zaměření nové budovy, zpracování podkladu pro vyznačení v katastrální mapě pomocí Pregea a současná oprava odlišného zákresu hranic evidovaných ve staré katastrální mapě.

Giuseppe Mangione, prezident AGIT (Associazione Geometri Italiani Topografi), ve své prezentaci nazvané *Měření: od papíru k monitoru*, analyzoval faktory, které ovlivňují přesnost určování délek z papírové mapy a na monitoru počítače se závěry pro uživatele těchto map.

Ředitel Katastrálního střediska v Montichiari, Angelo Este, přednesl příspěvek *Příklad decentralizovaného katastrálního střediska: výhody pro veřejnost a pro privátní zákazníky*. V něm nás mj. seznámil s územím, ve kterém středisko působí a s ukázkami dnešní a historické dokumentace uložené na středisku.

Blok příspěvků v rámci zasedání č.2 byl víceméně informativní. Současný předseda komise 7 András Osskó informoval přítomné delegáty o výsledcích jednání v rámci FIG Working Week 2008 pořádaného v červnu v hlavním městě Švédska Stockholmu a to především s ohledem na technická zasedání pořádaná či spolupořádaná komisí 7. Tato konference byla díky počtu zúčastněných největší akcí, jakou kdy FIG pořádala (950 účastníků z 90 zemí světa, více jak 350 referátů v rámci 90-ti technických zasedání). Nově zvolený předseda komise 7 pro období 2011-2014 Daniel Roberge z Kanady se ve svém příspěvku krátce představil posluchačům. Hlavním řečníkem tohoto bloku pak byl Tommy Osterberg ze Švédska, který zhruba v hodinovém vystoupení referoval o technickém zasedání v rámci WW2008, které bylo spoluorganizováno FIG a UN Habitat na téma *Zlepšování podmínek ve slamech prostřednictvím nového financování*. Zdůraznil především nutnost koordinované politiky v rámci pozemkové infrastruktury, právního a finančního systému, zajištění pozemkových práv pro všechny, trvale fungujícího financování systému výstavby obydlí pro chudé lidi, přístup těchto lidí k půdě a možnost získání vhodných úvěrů pro tyto lidi. Zmínil neuvěřitelnou miliardu lidí obývajících slamy na okrajích megaměst, pouhých 20% půdy, jež je nějakým způsobem registrována a ještě hůře uvěřitelná 2% půdy, která je registrována na jméno ženy.

V rámci posledního čtvrtěčního odpoledního zasedání č.4 a prvního pátečního dopoledního zasedání č.5 představili předsedové pracovních skupin aktivity a plány svých skupin.

Pracovní skupina 7.1 se zabývá otázkami správy pozemků v rozvojových a chudých zemích třetího světa. Předseda Christiaan Lemmen uvedl ve své zprávě několik případů jednoduchých pozemkových evidencí, které jsou založeny na standardizovaném katastrálním modelu, ale i hrozné podmínky pro provozování, údržbu a rozvoj těchto systémů. Ve svém vystoupení zdůraznil potřebu podpory vývoje nízkonákladových inovativních systémů, navrhuje způsoby přípravy a vzdělávání managementu, zodpovědného za evidenci v těchto chudých zemích.

Zprávu o činnosti pracovní skupiny 7.2 podal Christian Thellufsen z Dánska, který zastoupil nepřítomného předsedu skupiny Sorena Christensena rovněž z Dánska, který se výročního zasedání nemohl zúčastnit, protože v Dánsku v této době spouštěli nový informační systém. Pracovní skupina se zabývá otázkami rozvoje dlouhodobě fungujících pozemkových správ a systémů sloužících pro trvale udržitelný rozvoj společnosti. Autor příspěvku se ve svém vystoupení ptá, jestli byla skupina ve své činnosti úspěšná a sám si zároveň odpovídá, že nikoliv. Vypočítává, že se nepodařilo naplnit stanovený plán, nebyl zorganizován plánovaný seminář a webové stránky skupiny nejsou udržovány a aktualizovány. S odkazem na tyto skutečnosti navrhuje možnou jinou náplň práce této skupiny – zkušenosti z velkých digitalizačních procesů v sektoru pozemkové správy. Rovněž navrhuje novou platformu pro

zlepšení vzájemné komunikace, která v současné době probíhá pouze na úrovni e-mailové pošty a výměny informací na konferencích či zasedáních FIG.

Činnost skupiny 7.3 přiblížil ve svém vystoupení její předseda Daniel Steudler. Skupina se v poslední době zaměřila na projekt *FLOSS Cadastre*, který má za úkol navrhnout základní principy otevřeného a jednoduchého katastrálního systému (OSS – Open Source System), jehož rozvoj nebude závislý na drahých softwarových licenčních poplatcích velkých a masivních systémů. Vlastní projekt je veden organizací FAO a FIG a Světová banka jsou partnery tohoto projektu. Účelem projektu je nejdříve provést podrobný průzkum potřeby a možnosti využití takového systému, navrhnout základní principy systému v rámci katastrální domény a stanovit platformu sloužící ku prospěchu jak rozvojových tak i rozvinutých zemí. V říjnu 2007 byla za účelem naplnění uvedených cílů ustanovena na zasedání v Římě expertní skupina, která se pak v květnu 2008 sešla na Workshopu v Dunedin. Autor zprávy pak zdůrazňuje silné stránky takového systému, výzvy a problémy, které bude nutno řešit a přibližuje posluchačům možnou perspektivu a vývoj systému v souladu s potřebami uživatelů. V diskusi se pak mluvilo spíše o problému otevřeného přístupu k datům než k potřebě otevřeného a volně přístupného software.

Zajímavým příspěvkem k zamyšlení bylo v rámci zasedání č.5 vystoupení anglického delegáta Richarda Grovera z Oxford Brookes University, který informoval o mezinárodním workshopu na téma *E-learning v zeměměřičtví, Geo-informační vědy a pozemková správa*, který se konal v červnu v nizozemském Enschede a byl společně pořádán FIG komisemi 7 a 2. Workshopu se zúčastnilo 70 účastníků z 26 zemí a v jeho průběhu zanělo 32 referátů a prezentací, které jsou všechny přístupné na webových stránkách FIGu. Z diskuse na tomto workshopu vyplynulo několik závěrů ve vztahu k E-learningu. Současní studenti jednoznačně preferují výuku "face-to-face" s živými lektory. Propagátoři E-learningu pak podporují především myšlenku smíšené výuky. Z diskuse rovněž vyplynulo, že nebyla dána přesvědčivá či jednoznačná odpověď na otázku, jestli E-learning přináší lepší výsledky než tradiční výukové metody. Na druhé straně je E-learning považovaný za kvalitní a dobrý způsob sebevzdělávání v době, kdy je to právě potřeba (metoda "just-in-time") a právě v takovém rozsahu, ve kterém je to potřeba ("just enough"). Autor příspěvku v závěru svého vystoupení také připomíná možná omezení z hlediska celosvětového využití metody E-learningu – dostupnost hardwaru, spolehlivost dodávek elektřiny, ceny softwaru a licenční poplatky, jazyková bariéra vyplývající z dominance webových aplikací v angličtině apod.

V rámci odpoledního bloku č.8 na téma národní zprávy o rozvoji a vývoji pozemkových správ byl prezentován zhruba v 15 minutovém vystoupení stav našeho katastrálního systému, jeho perspektivy a plány v souvislosti s digitalizací SGI do roku 2015. Rovněž sobotní dopolední program zasedání byl vyplněn národními zprávami jednotlivých delegátů.

V rámci posledního bloku Výročního zasedání FIG komise 7 byly prezentovány návrhy na uspořádání příštích výročních akcí komise. O pořadatelství zasedání v roce 2009 se původně podle programu ucházely Malajsie a Austrálie. Nicméně s ohledem na kongres FIG, který se v roce 2010 uskuteční právě v Austrálii, přijel australský zástupce s návrhem uspořádat výroční zasedání komise 7 bezprostředně po skončení kongresu, tak, aby většina účastníků cestujících do Austrálie z jiných kontinentů ušetřila finance i čas na cestách na akce FIG. Vzhledem k této skutečnosti a po dohodě s předsedou komise i australským delegátem jsem prezentoval vůli Českého svazu geodetů a kartografů uspořádat výroční zasedání komise 7 v roce 2010 v České republice s tím, že pokud australský svaz opravdu projeví eminentní zájem o pořádání tohoto zasedání v roce 2010 po skončení FIG kongresu a vedení FIG tento zájem podpoří, můžeme naše pořadatelství posunout na rok 2011. Tento vstřícný postup byl kvitován jak předsedou komise tak i australským delegátem, nicméně je nutno dodat, že po krátké prezentaci Karlových Varů jako možného dějiště zasedání, se několik účastníků vyjádřilo na podporu uspořádání

výročního zasedání v ČR již v roce 2010. V současné době nemám žádné zprávy od australského kolegy ani od předsedy naší komise, jaký je vývoj v této záležitosti.

Technický program komise 7 byl završen účastí na jednodenním otevřeném **sympóziu s názvem “Životní prostředí a správa pozemků”** s podtitulem “Mohutné práce na ochranu území”. Sympóziu se uskutečnilo přímo ve Veroně a asi nejzajímavějšími příspěvky byly ty, které se zabývaly budováním ochranných hrází a zařízení na ochranu Benátek a benátské vodní laguny před vysokými vlnami, velkým přílivem a odlivem a konečně i každoročními několikanásobnými záplavami. Celý grandiózní projekt nazvaný MOSE system má sloužit k maximální eliminaci výše uvedených situací. Projekt předpokládá vybudování pevných i posuvných hrází, vybudování protizáplavových staveb a dalších opatření, které by v maximální možné míře uchránily historické centrum Benátek a životní prostředí benátské vodní laguny, která je se svou rozlohou 550 km² největší mokřinou ve Středomoří. Problém je ještě umocňován skutečností, že za posledních 100 let se ostrovy, na kterých se Benátky rozkládají, potopily o 23 centimetrů a tento proces i nadále pokračuje.

Po nedělním teoretickém výkladu v rámci sympózia jsme pak v pondělí měli možnost na vlastní oči zhlédnout z paluby výletní lodi postup prací na projektu záchrany Benátek při **technické exkurzi** k břehům ostrova Lido a dalším jednotlivým ostrovům tvořícím společně s budovanými betonovými a kamennými hrázemi jakousi bariéru chránící vlastní historické centrum Benátek před případnými ničivými vlivy vysokých vln rozbouřeného moře a vysokého přílivu a odlivu, který v této části dosahuje hodnot +50 cm resp. -20 cm.

5. Technická dokumentace – příložit nebo odkaz, kde je k nalezení

Z této zahraniční cesty byly předány na ČÚZK následující dokumenty a přílohy:

- cestovní zpráva v písemné formě,
- cestovní zpráva ve Wordu,
- tištěný program Výročního zasedání K7 a Mezinárodního symposia ve Veroně konaných ve dnech 10. až 15. 9. 2008,
- CD s dostupnými prezentacemi,
- seznam účastníků výročního zasedání.

Další informace lze vyhledat na webových stránkách FIG – www.fig.net.

6. Závěr z cesty a doporučení k využití poznatků

Zahraníční cesta splnila plánovaný účel. Účastí dvou zástupců z ČR bylo navázáno na dlouholetou kontinuální a úspěšnou činnost na akcích pořádaných FIG a vlastní komisí 7.

Stále více je zřejmé, že FIG se orientuje na otázky rozvoje chudých regionů, problémy s přístupem k půdě v těchto oblastech, vytvářením nástrojů pro řešení těchto otázek, pořádáním regionálních konferencí apod.

Ve zprávě ze zahraniční cesty byla věnována větší pozornost katastrálnímu systému a organizačnímu uspořádání zeměměřických subjektů hostitelské země.

S ohledem na možné uspořádání výročního zasedání komise 7 v ČR v roce 2010 nebo 2011 věnovat pozornost přípravě této akce a to i případným větším zastoupením na příštím či příštích výročních zasedáních komise 7.

Poznatky z této zahraniční cesty pak prezentovat na příštím výročním zasedání vedoucích pracovníků resortu nebo v rámci odborné komise KN při ČSGK či při jiných vhodných příležitostech v rámci resortu.

Zpracoval: Ing. Libor Tomandl
Ing. Jiří Rydval

Vyjádření vedoucího zaměstnance: