

ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ

Pod sídlištěm 9/1800
182 11 Praha 8 – Kobylisy

V Praze dne 21.7. 2008
Č.j.:ČÚZK3432/2008-11

Cestovní zpráva ze zahraniční služební cesty do Německa

1. Úvodní informace

- a) Vysílající subjekt Český úřad zeměměřický a katastrální
- b) Termín a místo pracovní cesty 9.-10.7., Mnichov, Německo
- c) Přesné znění názvu akce Návštěva bavorského úřadu pro zeměměřictví a geoinformace(LVG)
- d) Účastníci cesty Ing. Karel Večeře ČÚZK
Ing. Svatava Dokoupilová ČÚZK
Ing. Jiří Černohorský ZÚ
Ing. Oldřich Pašek KÚ pro MSK
- e) Datum zpracování zprávy 21.7.2008
- f) Cestovní zprávu schválil dne
- místopředseda ČÚZK

2. Časový přehled pracovní cesty

Středa 9.7.2008

- ráno odjezd z Prahy do Mnichova
- odpoledne odborný program

Čtvrtek 10.6.2008

- odborný program
- odpoledne odjezd do Prahy

3. Program - projednávané otázky

Přátelská pracovní návštěva LVG na pozvání jeho předsedy profesora Güntera Nagela proběhla dle přiloženého programu. Kromě výměny zkušeností a informací o novinkách v obou resortech jsme navštívili Pozemkovou knihu a katastrální úřad v Mnichově.

4. Průběh pracovní cesty – obsah zajímavých příspěvků; osoby, se kterými bylo jednáno

Středa

Po uvítání předsedou LVG prof. Nagelem jsme se věnovali vzájemné výměně informací a diskuzím o novinkách v resortu ČÚZK a LVG. České prezentace přednesli Ing. Pašek o novinkách v katastru a Ing. Černožský o práci Zeměměřického úřadu.

Na české prezentace navázal Ing. Pischler a seznámil nás se stavem implementace směrnice INSPIRE v Bavorsku. Vzhledem k existenci 16 federálních států, existuje v Německu několikastupňové řízení a koordinace implementace INSPIRE. Na federální úrovni existuje GDI - DE (infrastruktura geografických dat), řízená postupně v dvouletém cyklu jednotlivými spolkovými státy, na národní úrovni se jedná o jednotlivé spolkové GDI. Za GDI v Bavorsku je zodpovědné Ministerstvo financí, jehož zástupci se scházejí čtyřikrát ročně se zástupci ostatních ministerstev a se zástupci uživatelů kvůli koordinaci práce na celoněmecké GDI. V rámci tohoto ministerstva existuje v Bavorsku Koordináční úřad SDI. Pracovní skupina pro INSPIRE se skládá také ze zástupců všech států a jednoho zástupce federální vlády. Co se týče implementace INSPIRE přímo v Bavorsku, tak tato spolková země bude první, která bude mít směrnici transponovanou do národní legislativy.

Dále proběhlo několik prezentací z oblasti zeměměřictví ve státním zájmu.

Ing. W. Henninger prezentoval současnou úroveň a výsledky zeměměřických činností LVG. Letecké měřické snímkování území Bavorska probíhá rovněž v tříletém cyklu a LVG začíná uplatňovat technologii digitálního snímkování. V roce 2008 bude snímkováno 19 bloků analogově a 4 bloky digitálně, měřítko snímků je 1:12 500, snímkováním několika druhů leteckých kamer jsou výstupem různé velikosti leteckých snímků. LVG plně uplatňuje technologii laserového skenování území pro tvorbu digitálních modelů terénu a povrchu. ZÚ využil konzultaci k této technologii pro připravovanou realizaci obdobného projektu v resortu ČÚZK a plánuje dále v kontaktech pokračovat. Kartografická produkce topografických map vychází z databáze ATKIS digitálními technologiemi a v parametrech, které ZÚ uvažuje v řešeném novém informačním systému kartografie. LVG aktualizuje v databázi ATKIS vybrané nejvýznamnější objekty každý rok. LVG spolupracuje v kartografické produkci s vydavateli tematických map, např. se společností Alpenverrein při vydávání turistických map.

H. Schellein, který vede divizi geodat a datových služeb, poskytl obsažnou informaci o obchodní politice LVG, prodeji a poskytování datových souborů a produktů LVG. Propagace a obchodní režim má LVG velmi propracovaný, včetně obchodních a licenčních podmínek, které jsou uživateli akceptovány a respektovány. Poskytování produktů převládá výrazně za úplat. LVG organizuje k této oblasti každoročně „informační den“, na který zve k účasti ZÚ. Konzultace a zkušenosti z obchodní politiky LVG budou pro ZÚ inspirující, a proto ZÚ v předpokládá v následujícím období získat tyto zkušenosti.

Y. Clerico ve své prezentaci předvedla on-line poskytování datových souborů a přístupů k nim, WMS a WFS služby cestou provozovaného geoportálu a prohlížeče na aplikaci www.geodatenonline.de. Přístupy a poskytování dat jsou koordinovány s provozovanou infrastrukturou GDI-BY.

R. Gedon informoval o současném stavu administrace sítě permanentních stanic SAPOS na území Bavorska, která sestává ze 37 stanic. Služby sítě mimo běžné uživatele již využívá 52 „simultánních“ uživatelů. Technologie GNSS je již uplatňována pro správu výškového bodového pole jako budoucí náhrada geometrické nivelace pro určování nadmořských výšek. LVG (obdobně jako ZÚ) předpokládá v budoucnosti určovat a vést nadmořské výšky jednotlivých bodů nebo skupin bodů zejména v obcích a postupně omezovat síť nivelačních pořadů. V průběhu návštěvy byla podepsána dohoda o spolupráci mezi LVG a ZÚ k výměně dat mezi sítěmi SAPOS a CZEPOS z příhraničních permanentních stanic.

Čtvrtek

Dopoledne jsme navštívili Pozemkovou knihu v Mnichově, která je ve správě Bavorského ministerstva spravedlnosti, kde jsme vyslechli zajímavou prezentaci o historii a vývoji registrace půdy v Německu, o dnešní situaci v registraci půdy, o spolupráci mezi katastrem a Pozemkovou knihou a hlavně vzájemné výměně a aktualizaci informací. Pozemková kniha je součástí místních soudů a vklady jsou realizovány vkladovými právníky. Návrhy na vklad podávají jen notáři. Změny v registru jsou potvrzeny elektronickým podpisem. Právník za škody způsobené nesprávným postupem odpovídá, jeho riziko je kryto vlastním pojištěním. V době návštěvy byla lhůta zápisu v mnichovské pozemkové knize 4 dny. Kromě registru existuje pro každou nemovitost soubor dokumentů, kde jsou uloženy všechny psané dokumenty. Všechny jsou naskenovány a jsou součástí údajů v databázi. Postupně jsou převáděny do databázové formy. U Pozemkové knihy (Grundbuchamt) jsou uloženy i technické výkresy staveb. Pravidla provádění zápisů do pozemkové knihy se mění velmi zřídka, proto i programové vybavení je velmi stabilní. Dále jsme se seznámili se strukturou registrační listiny, která je velice podobná našim dokumentům a byla nám popsána práce vkladového právníka pro jeden případ. Pozemková kniha je založena na třech důležitých principech, a to:

- konstitučním – právní změny jsou platné až po vkladu do Pozemkové knihy
- dobré víře – občan se může na zápis v registru spolehnout
- presumpčním – vklad do registru vede k domněnce, že nositel práva je skutečným vlastníkem a že vymazaná břemena skutečně už nemovitost nezatěžují.

Na závěr jsme navštívili některá pracoviště v Pozemkové knize.

Po návratu do budovy LVG jsme vyslechli prezentaci o oficiálním informačním systému o nemovitostech – ALKIS, který je standardem pro všechny německé spolkové státy a který spojuje do jednoho systému právní i technická data o nemovitostech. Tento systém se začal zavádět v roce 2005 a je stále v procesu tvorby.

Odpoledne jsme bavorskou návštěvu uzavřeli exkurzí na katastrálním úřadě v Mnichově, která proběhla opět ve velice přátelské a vstřícné atmosféře a při které jsme měli možnost se zeptat na to, co nás nejvíce zajímalo bez ohledu na připravený program, což bylo velice užitečné. Za zmínku stojí technické řešení správy mapového díla. Celé území Bavorska je pokryto digitální mapou různé přesnosti, srovnatelnou s naší DKM a KM-D. Správu díla včetně měření hranic provádí zaměstnanci katastru. Geodetů pro tato měření je cca 500

(rozloha Bavorska je takřka stejná jako ČR a žije zde 12 mil. obyvatel). Databáze pozemkové knihy uložené u justice a údajů katastru spravovaných min.financí jsou propojeny on-line. Aktualizace databází probíhá dávkově v denním nebo týdenním intervalu. Vzhledem k nepřerušené historii zápisů se například údaje mění jen výjimečně. Pro přehled plánování měření je veden digitální grafický soubor geometrických plánů a objednaných zakázek. Lhůty na nové dělení parcel jsou delší než měsíční. Údaje pozemkové knihy a katastru jsou přístupné prostřednictvím internetu jen vybraným subjektům. Vzhledem ke geograficky různým úložištím je k nim přístup dost složitý. I proto, že neexistuje limit počtu listů vlastnictví k jedné osobě, je i manuální vyhledání celého vlastnictví osoby pracné. Občan při žádosti o nahlížení (zpoplatněném) musí prokázat oprávněný zájem.

Jak katastr, tak i Pozemková kniha věnují pozornost informování občanů. Oba úřady vydávají materiály, které poskytují potřebné údaje o postupech vyřizování a cenách za úkony. Mnichovský katastrální úřad provádí nad své základní povinnosti i školení zaměstnanců dalších katastrálních úřadů.

Rozvoj technologií sběru dat a jejich sdílení umožnil zahájit proces snižování počtu zaměstnanců. Postupně má dojít k redukci až o třetinu systemizovaných míst.

Po skončení návštěvy v katastrálním úřadě jsme ukončili návštěvu oficiálním rozloučením s prof. Nagelem před jeho očekávaným odchodem do penze. Při pracovní večeři ve středu jsme se seznámili s jeho nástupcem, kterým je Dr. Klement Aringer z Ministerstva financí Bavorska. Věříme, že i s ním bude spolupráce stejně příjemná a plodná jako s prof. Nagelem.

5. Technická dokumentace

Ke zprávě je přiložen podrobný program jednání jak na LVG, tak na katastrálním úřadě a seznam účastníků.

6. Závěr z cesty a doporučení k využití poznatků

Cesta navázala na předchozí úspěšnou spolupráci a opět přispěla k informovanosti obou státních služeb o novinkách a vývoji jak v zeměměřictví, tak v oblasti katastru. I nadále očekáváme těsnou spolupráci zejména při výměně potřebných dat v příhraničních oblastech, podloženou dvojstrannými smlouvami.

Zpracovali: Ing.Jiří Černožorský
Ing.Svatava Dokoupilová
Ing.Oldřich Pašek
Ing.Karel Večeře